

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств на внеочередных выборах Президента Азербайджанской Республики 11 апреля 2018 года

В соответствии с Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 5 февраля 2018 года, принятым на основании части 1 статьи 101 Конституции Азербайджанской Республики, 11 апреля 2018 года были проведены внеочередные выборы Президента Азербайджанской Республики.

В марте 2018 года на основании приглашения Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О. С. Асадова Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ для проведения мониторинга выборов Президента Азербайджанской Республики. Согласно распоряжению Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ В. И. Матвиенко координатором группы наблюдателей назначен заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И. М.-С. Умаханов.

В состав группы численностью 17 человек вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти парламентов шести государств — участников МПА СНГ: Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ.

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ были положены принципы политической нейтральности, объективности, невмешательства во внутренние дела, строгого соблюдения избирательного законодательства Азербайджанской Республики. Наблюдатели руководствовались принятыми в рамках СНГ документами, касающимися организации международного наблюдения за выборами в государствах Содружества.

Законодательство Азербайджанской Республики, регулирующее проведение выборов Президента

Законодательной основой проведения выборов Президента Азербайджанской Республики являются: Конституция, Избирательный кодекс, ряд кодифицированных законодательных актов Азербай-

джанской Республики (Гражданский процессуальный кодекс, Кодекс об административных проступках, Уголовный кодекс) и законов («О политических партиях», «О средствах массовой информации», «О свободе собраний»), а также международные договоры, к которым присоединился Азербайджан.

Правовые нормы о выборах Президента Азербайджанской Республики, установленные Конституцией и законодательством страны, определяют: порядок избрания Президента Азербайджанской Республики и срок его полномочий (Президент Азербайджанской Республики избирается на 7-летний срок на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при свободном, личном и тайном голосовании согласно статье 101 Конституции Азербайджанской Республики); конституционные требования к лицу, которое может быть избранным на должность Президента Азербайджанской Республики (гражданин Азербайджанской Республики, постоянно проживающий в Азербайджанской Республике не менее 10 лет, не судимый за тяжкое преступление, не имеющий обязательств перед другими государствами, не имеющий двойного гражданства); определен орган, к ведению которого относится объявление о проведении выборов Президента Азербайджанской Республики, — Центральная избирательная комиссия (статья 178 Избирательного кодекса Азербайджанской Республики).

Избирательный кодекс Азербайджанской Республики детально регулирует все аспекты организации и проведения выборов Президента Азербайджанской Республики. Центральной избирательной комиссии предоставлено право издавать инструкции и иные акты по вопросам применения норм Конституции и Избирательного кодекса Азербайджанской Республики. При этом детализированность законодательного регулирования предопределяет исключительно техническое значение подобных инструкций. Такая ситуация с правовым регулированием отвечает требованиям пункта 4 статьи 1 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств и пункта II.2a Руководящих принципов относительно выборов Венецианской комиссии.

Институционально-организационное обеспечение выборов Президента Азербайджанской Республики

Подготовку и проведение выборов Президента Азербайджанской Республики организуют избирательные комиссии, в единую систему которых входят: Центральная избирательная комиссия, окружные и участковые избирательные комиссии. Порядок формирования избира-

тельных комиссий, а также их деятельности исключительно на коллегиальной основе определяется статьями 17 и 18 Избирательного кодекса Азербайджанской Республики.

Во время избирательной кампании 2018 года на территории Азербайджанской Республики действовали 125 окружных избирательных комиссий и 5641 участковая избирательная комиссия. В избирательных комиссиях всех уровней работало около 32 тысяч человек, представляющих весь спектр политических сил Азербайджанской Республики.

Как показало долгосрочное наблюдение, процесс формирования в 2016 году постоянных составов окружных и участковых избирательных комиссий прошел в полном соответствии с требованиями избирательного законодательства Азербайджанской Республики, бесконфликтно, с учетом интересов субъектов избирательного процесса. Центральная избирательная комиссия своевременно принимала решения о заполнении вакансий в составе окружных избирательных комиссий в случае выбытия их членов уже в ходе избирательной кампании по выборам Президента Азербайджанской Республики в феврале — апреле 2018 года.

В соответствии с законодательством Азербайджанской Республики голосование проходило также на избирательных участках в 41 дипломатическом представительстве Азербайджана в 32 зарубежных государствах.

Следует отметить усилия органов государственной власти по установке на 1100 избирательных участках (20% всех избирательных участков Азербайджана) камер видеонаблюдения, транслирующих процесс голосования и подсчета голосов избирателей участковыми избирательными комиссиями в Интернете в прямом эфире. По мнению наблюдателей от МПА СНГ, организация видеонаблюдения на значительном числе избирательных участках способствует повышению уровня доверия граждан Азербайджанской Республики к избирательному процессу, гарантирует открытость и гласность процедуры голосования и подсчета голосов.

Институты избирательной системы Азербайджанской Республики проделали значительную работу по выявлению лиц, относящихся к маломобильным группам населения, в том числе лиц с ограниченными возможностями. Для таких граждан на избирательных участках были сооружены временные пандусы, позволяющие им посетить избирательные участки и принять участие в голосовании.

Международные наблюдатели отмечают целенаправленную работу Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики по организации предвыборной кампании и проведению процеду-

ры голосования в день выборов. За период с января по апрель 2018 года было проведено обучение членов окружных и участковых избирательных комиссий с тестированием качества полученных знаний и умения применять их на практике. На официальном сайте Центральной избирательной комиссии систематически публиковались законодательные акты и иные документы, регулирующие процедуру выборов Президента Азербайджанской Республики, перечни вопросов, включенных в протоколы заседаний ЦИК, принятые по данным вопросам решения, а также большой объем правовых и информационно-справочных материалов. Данная информация была доступна для ознакомления на азербайджанском и английском языках, а часть ее — на русском языке.

В соответствии с «Календарным планом основных действий и мероприятий по подготовке и проведению внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики (11 апреля 2018 года)», начиная с 5 февраля 2018 года, были проведены выдвижение кандидатов от политических партий, а также в порядке самовыдвижения, регистрация кандидатов в ЦИК, сбор подписей в их поддержку, формирование предвыборных фондов кандидатов, составление списков избирателей, оснащение избирательных участков необходимой мебелью и техническим оборудованием. Все установленные в Календарном плане сроки соблюдались, отступлений от сроков мониторинг не выявил.

На выборах Президента Азербайджанской Республики 11 апреля 2018 года Центральная избирательная комиссия зарегистрировала восемь кандидатов на должность Президента Азербайджана, представляющих различные политические силы государства.

Агитационный период

В соответствии с положениями законодательства о выборах в Азербайджанской Республике агитационная кампания по выборам Президента Азербайджана началась 19 марта 2018 года и завершилась в 8.00 10 апреля 2018 года.

Согласно избирательному законодательству Азербайджанской Республики ресурсы «Компании общественного телерадиовещания» Азербайджана (один общенациональный телеканал и охватывающая всю территорию страны радиостанция) были предоставлены всем зарегистрированным кандидатам бесплатно для проведения агитационной кампании. Кандидаты на должность Президента Азербайджанской Республики, участвующие в выборах, получили возможность за счет средств государственного бюджета представить избирателям основные

положения своих избирательных программ. Еженедельно каждому кандидату было бесплатно предоставлено по половине газетной полосы формата А2 и шесть часов эфирного времени, из которых три часа — на общественном телевидении и три часа — на общественном радио. Бесплатный эфир был предоставлен кандидатам в наиболее удобное для агитации время: на телевидении — с 22.00 до 23.00, на радио — с 19.00 до 20.00, что обеспечило максимальную аудиторию. На платной основе публикацию агитационных материалов кандидатов осуществляли 17 информационных агентств и онлайн-изданий, восемь газет, четыре телеканала («Общественное телевидение», «Хазар», ATV и ARB). Для проведения агитационной кампании каждый из кандидатов получил вдвое больше бесплатного эфирного времени на телевидении и радио, чем это было в ходе предыдущих президентских выборов в 2013 году.

В рамках долгосрочного мониторинга МПА СНГ было установлено, что ведущие телеканалы Азербайджанской Республики ежедневно осуществляли информирование граждан о ходе подготовки к проведению голосования, подробно освещая сюжеты, связанные с деятельностью Центральной избирательной комиссии, окружных и участковых избирательных комиссий, ролью Президента Азербайджана в политической жизни страны. Данную избирательную кампанию отличала популярность дебатов кандидатов на должность Президента Азербайджанской Республики, которые проводились как на телевизионных каналах, так и на радиоканалах. В агитационный период кандидаты совершали многократные поездки по стране для встреч с избирателями. Следует отметить активное использование кандидатами на должность Президента Азербайджанской Республики социальных сетей для общения с избирателями и обсуждения с ними основных положений своих предвыборных программ. На всех этапах предвыборной кампании кандидатам в равной степени обеспечивалась возможность представить свои агитационные материалы. Нарушений прав одних кандидатов в пользу других отмечено не было.

В целом освещение событий, связанных с подготовкой к проведению выборов, агитационной кампанией в печатных и электронных СМИ Азербайджана, а также в рамках публичных агитационных мероприятий кандидатов на должность Президента Азербайджанской Республики, проходило объективно. Фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов государственной (районной) власти в ход предвыборной кампании международными наблюдателями от МПА СНГ зафиксировано не было.

Агитационные материалы кандидатов размещались в отведенных избирательными комиссиями многолюдных местах населенных пунк-

тов на специально установленных стендах, обеспечивая возможность всем гражданам для ознакомления с их содержанием.

Долгосрочное наблюдение

Аккредитованными в марте 2018 года в качестве международных наблюдателей экспертами Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ был проведен анализ избирательного законодательства Азербайджанской Республики на предмет его соответствия нормам Конституции Азербайджана, международным обязательствам страны, а также подготовлен ряд аналитических и информационно-справочных материалов по вопросам деятельности Центральной избирательной комиссии и других институтов избирательной системы Азербайджанской Республики по организации и проведению выборов Президента Азербайджанской Республики, деятельности органов государственной власти по материально-техническому и финансовому обеспечению выборов, хода агитационной кампании.

27–28 марта 2018 года международные наблюдатели посетили города Баку и Хачмаз. В ходе мониторинга наблюдатели от МПА СНГ встречались с главами исполнительной власти городов и районов Азербайджана, председателями и членами окружных избирательных комиссий, представителями политических партий, выдвинувших своих кандидатов на выборах Президента Азербайджанской Республики. На состоявшихся встречах обсуждались вопросы организации кандидатами агитационных мероприятий на территории избирательных округов, уточнения списков избирателей, обучения членов окружных и участковых избирательных комиссий, а также готовности помещений участковых избирательных комиссий к проведению голосования. По результатам проведенных встреч не было заявлено о серьезных нарушениях, способных повлиять на свободное волеизъявление граждан Азербайджанской Республики и итоговые результаты выборов. В ходе поездок в Баку и в регионы Азербайджанской Республики международные наблюдатели уделили особое внимание вопросам развития инфраструктуры окружных избирательных комиссий, установке на избирательных участках веб-камер, обеспечивающих возможность наблюдения за процедурами выборов и подсчета голосов в режиме реального времени, а также защите избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями, ослабленным зрением и слухом.

27 марта 2018 года состоялась встреча наблюдателей с руководителем Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики М. М. Панаховым, который подробно рассказал о нововведениях в работе над списками избирателей, о совершенствовании процедуры наблюдения за голосованием и подсчетом голосов посредством видеокамер, а также о реализованной в Азербайджанской Республике качественно новой системе обучения членов избирательных комиссий всех уровней.

По мнению наблюдателей от МПА СНГ, подготовка к выборам 11 апреля 2018 года проходила в спокойной обстановке, в рамках действующего законодательства Азербайджанской Республики и международных избирательных стандартов. Органами, обеспечивающими организацию и проведение выборов в Азербайджанской Республики, были созданы необходимые условия для осуществления предвыборной агитации кандидатами на должность Президента Азербайджанской Республики и их доверенными лицами. Доступ кандидатов к печатным и электронным СМИ с целью размещения своих агитационных материалов не был ничем ограничен.

По результатам своих поездок в регионы международные наблюдатели от МПА СНГ отмечали готовность окружных и участковых избирательных комиссий к выборам Президента Азербайджанской Республики, хорошие условия для наблюдения за всеми стадиями подготовки к выборам, высокую степень достоверности списков избирателей, оперативное реагирование на информационные запросы со стороны представителей кандидатов, а также национальных и международных наблюдателей.

Краткосрочное наблюдение за ходом выборов Президента Азербайджанской Республики

Этап краткосрочного мониторинга выборов Президента Азербайджанской Республики группа наблюдателей от МПА СНГ проводила в период с 9 по 11 апреля 2018 года.

10 апреля 2018 года состоялась встреча наблюдателей с первым заместителем Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики З. А. Аскеровым, который рассказал об изменениях, внесенных Милли Меджлисом в избирательное законодательство в период, предшествующий президентским выборам.

В тот же день международные наблюдатели посетили Центральную избирательную комиссию Азербайджанской Республики, где

встретились с Председателем ЦИК М. М. Панаховым. Они были проинформированы о завершающем этапе предвыборной кампании и подготовке всех структур избирательной системы Азербайджана к проведению голосования 11 апреля 2018 года, а также о сотрудничестве ЦИК с национальными и международными наблюдателями. В ходе встречи особое внимание наблюдателей было обращено на проведенную Центральной избирательной комиссией и местными органами власти работу по созданию условий для голосования лиц с ограниченными возможностями. Было отмечено, что ЦИК и окружные избирательные комиссии во всех районах страны выделили достаточное количество мест для проведения кандидатами и их представителями агитационных мероприятий как в помещениях, так и вне помещений и зданий.

Центральная избирательная комиссия Азербайджанской Республики уделила большое внимание открытости всех мероприятий по подготовке к проведению голосования и с этой целью в установленные сроки организовала приглашение значительной группы международных наблюдателей. В международном мониторинге состоявшихся выборов приняли участие 894 наблюдателя, представлявших 59 государств и 60 международных организаций. Следует отметить значительное увеличение числа наблюдателей — граждан Азербайджанской Республики, как представлявших кандидатов на должность Президента, так и осуществлявших мониторинг в качестве общественных наблюдателей. Всего ЦИК зарегистрировала 58 175 местных наблюдателей.

10 апреля 2018 года в Баку состоялись также встречи группы наблюдателей от МПА СНГ с кандидатом на должность Президента Азербайджанской Республики Г. М. Гасангулиевым, выдвинутым Партией единого Народного фронта Азербайджана, с А. Д. Ахмедовым — полномочным представителем кандидата от партии «Ени Азербайджан» И. Г. Алиева, а также с Э. М. Манафовым — представителем кандидата на должность Президента Ф. И. Гулиева, выдвинутого партией «Движение национального возрождения». Во время встреч кандидаты и их представители рассказали об особенностях проведения своих агитационных кампаний и дали оценку организации подготовки к выборам и хода агитационной кампании. Существенных замечаний к деятельности структур избирательной системы Азербайджана и органов государственной власти, способных поставить под сомнение итоги выборов, высказано не было.

В день голосования состоялась встреча координатора группы наблюдателей от МПА СНГ И. М.-С. Умаханова с Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О. С. Асадовым, на которой обсуждались вопросы работы международных наблюдателей в ходе выборов.

Осуществляя наблюдение за ходом выборов и подсчетом голосов

избирателей 11 апреля 2018 года, наблюдатели от МПА СНГ посетили более 70 избирательных участков, расположенных в различных районах Баку.

Все избирательные участки, где осуществлялся мониторинг, открылись в соответствии с избирательным законодательством Азербайджанской Республики в 8.00 по местному времени.

Международные наблюдатели присутствовали на различных этапах проведения голосования — от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями.

Процедуры голосования исполнялись в точном соответствии с избирательным законодательством Азербайджанской Республики. Каждый избиратель имел право на равный и беспрепятственный доступ на избирательный участок с тем, чтобы реализовать свое право на участие в свободном голосовании. Голосование осуществлялось в надлежащем образом оборудованных кабинках, что обеспечило соблюдение принципа тайного голосования и требования о недопустимости контроля за волеизъявлением избирателя.

Ни на одном из посещенных международными наблюдателями участков не выявлены факты вмешательства в работу избирательных комиссий административных либо правоохранительных органов. Зарегистрированных жалоб по качеству списков избирателей, процедуре выдачи избирательных бюллетеней, а также порядку голосования на посещенных участках не выявлено.

На всех участках, где осуществлялся мониторинг, присутствовало большое число наблюдателей от кандидатов на должность Президента Азербайджанской Республики, а также общественных наблюдателей. На момент посещения данных участков ими не было высказано существенных замечаний по вопросам организации и проведения процедуры голосования.

В процессе наблюдения за проведением голосования наблюдателями от МПА СНГ были зафиксированы незначительные технические недостатки, носившие разовый характер.












По результатам проведенного мониторинга группа наблюдателей от МПА СНГ отмечает, что избирательное законодательство Азербайджанской Республики обеспечило необходимые условия для проведения демократических выборов и соблюдения прав всех участников избирательного процесса.

На этапе подготовки к выборам избирательные комиссии осуществляли свою деятельность в соответствии с национальным законодательством Азербайджанской Республики и принятыми ею

на себя международными обязательствами, на основе принципов гласности и открытости.

Средства массовой информации Азербайджанской Республики всесторонне освещали ход подготовки к выборам. Кандидатам на должность Президента Азербайджанской Республики был обеспечен равный доступ к печатным и электронным СМИ.

На основе проведенного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к общему заключению о том, что состоявшиеся 11 апреля 2018 года выборы Президента Азербайджанской Республики соответствовали общепризнанным демократическим принципам, нормам организации и проведения свободных и справедливых выборов, а также международным обязательствам Азербайджанской Республики по обеспечению прав и свобод всех участников избирательного процесса.

И. М.-С. Умаханов		Е. В. Строкова	
В. В. Михневич		С. С. Аминджонова	
Д. З. Адильбеков		Т. А. Бухориев	
Е. Р. Мукаев		И. Н. Липчиу	
Д. Н. Нурманбетова		Д. Г. Гладей	
Р. Ч. Момбеков			

Баку, 11 апреля 2018 года