БАКИНСКИЙ ФИЛИАЛ МЕЖДУНАРОДНОГО ИНСТИТУТА МОНИТОРИНГА РАЗВИТИЯ ДЕМОКРАТИИ, ПАРЛАМЕНТАРИЗМА И СОБЛЮДЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ МПА СНГ

Опыт демократических выборов в Азербайджанской Республике: парламентское измерение 2011–2015 годы

МИЛЛИ МЕДЖЛИС АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

БАКИНСКИЙ ФИЛИАЛ МЕЖДУНАРОДНОГО ИНСТИТУТА
МОНИТОРИНГА РАЗВИТИЯ ДЕМОКРАТИИ, ПАРЛАМЕНТАРИЗМА
И СОБЛЮДЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ МПА СНГ

Опыт демократических выборов в Азербайджанской Республике: парламентское измерение 2011–2015 годы

(сборник документов)

Под общей редакцией А. И. Сергеева, С. А. Мирзоева

Санкт-Петербург – Баку

Межпарламентская Ассамблея
государств — участников
Содружества Независимых Государств

УДК 324

ББК 66

О - 62

О – 62 **Опыт демократических выборов в Азербайджанской Республике: парламентское измерение 2011–2015 годы (сборник документов)** / Под общей редакцией А. И. Сергеева, С. А. Мирзоева – СПб.; Баку: Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ. 2016. - с.

İSBN 978-5-86857-068-1

В данном издании публикуются, отчеты и заключения групп наблюдателей от МПА СНГ по мониторингу избирательных процессов в Азербайджанской Республике в период с 2011 по 2015 год, заключения о соответствии международным избирательным стандартам национального законодательства выборов проведенных в Азербайджанской Республике, а также материалы международный семинаров, проведенных для международных наблюдателей и консультантов на выборах в органы государственной власти государств-участников СНГ.

Книга рассчитана на парламентариев, обществоведов, социологов, политологов и всех, кто интересуется вопросами становления демократии и совершенствования электорального законодательства в государствах – участниках СНГ.

© Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств, 2016

İSBN 978-5-86857-068-1

О. С. Асадов,

Председатель Милли Меджлиса
Азербайджанской Республики

Выборы играют ключевую роль в политической жизни современного демократического государства. Посредством выборов реализуются политические права граждан, обеспечиваются стабильность в стране и доверие общества к органам власти.

Формирование демократических избирательных традиций в Азербайджане является одним из важнейших достижений страны после восстановления государственной независимости. Проведение свободных и справедливых выборов всегда являлось принципиальной позицией руководства государства. Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев неизменно уделяет этому вопросу первостепенное внимание. Выборы, проведенные в Азербайджане в 2011–2015 годах, — президентские выборы 2013 года, муниципальные выборы 2014 года и парламентские выборы 2015 года — еще раз продемонстрировали, что власти Азербайджана предпринимают все необходимые шаги для обеспечения полного соответствия законодательства о выборах и практики его применения международным стандартам.

По мнению авторитетных международных наблюдателей, указанные выборы, несмотря на определенные недостатки, в целом прошли в свободных, прозрачных и демократических условиях. Эти выборы, отразившие волю азербайджанского народа, подтвердили необратимость процесса строительства демократического и правового государства в нашей стране. Заключения международных организаций относительно выборов дают основание утверждать, что в Азербайджане значительно повысились политическое сознание граждан и культура выборов.

Безусловно, свой вклад в достижение этих успехов внес также Милли Меджлис Азербайджанской Республики. Изменения, внесенные в Избирательный кодекс в 2011–2015 годах, были направлены на приведение законодательных норм в соответствие с международными обязательствами Азербайджана и в конечном итоге на усовершенствование избирательной практики.

Следует отметить, что Бакинский филиал Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД) сыграл важную роль в мониторинге проведенных в Азербайджане выборов и пропаганде стандартов демократических выборов. Так, накануне проведенных 1 ноября 2015 года выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики Бакинский филиал МИМРДа подготовил на азербайджанском и русском языках «Памятку для наблюдателей», провел в шести регионах страны ряд мероприятий по просвещению участников избирательного процесса в связи с выборами в Милли Меджлис. В эти мероприятия были вовлечены представители общественности, НПО и другие участники избирательного процесса.

Кроме этого, сотрудники Бакинского филиала МИМРДа вместе с депутатами Милли Меджлиса в составе групп международных наблюдателей участвовали в наблюдении за выборами, проведенными в ряде стран СНГ.

Представленный вниманию читателей очередной сборник документов свидетельствует об объективном и профессиональном подходе МИМРДа и его Бакинского филиала к вопросам проведения выборов. В книге собраны документы, отражающие процесс организации и проведения в Азербайджане президентских, парламентских и муниципальных выборов в 2011–2015 годах, заключения международных наблюдателей о выборах, материалы, связанные с избирательным законодательством и избирательной практикой, и другие документы. Эти документы и материалы еще раз подтверждают, что проведение свободных, справедливых и демократических выборов превратилось в норму государственной жизни в Азербайджане.

Генеральный Секретарь — руководитель Секретариата Совета МПА СНГ А. И. Сергеев

Предисловие

Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств уже более 20 лет по приглашению руководителей уполномоченных органов стран, в которых проходят избирательные кампании, осуществляет наблюдение за подготовкой и проведением выборов и референдумов как на пространстве Содружества, так и за его пределами.

Многолетняя практика наблюдения за электоральными процессами в странах СНГ и за его пределами ясно демонстрирует необходимость выработки единых международных стандартов мониторинга выборов, широкого использования накопленного международным сообществом опыта, а также обязательного учета специфики государств, в которых проводятся выборы. Важнейшим шагом в направлении выработки стандартов демократических выборов и референдумов, оценки состояния избирательных прав и свобод, а также правоприменительной практики стало подписание 7 октября 2002 года в Кишиневе Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

В следующем году исполнится 15 лет со времени принятия этой Конвенции. За прошедшие годы она показала и доказала свою эффективность, став основополагающим документом при проведении

выборов и референдумов в подписавших ее странах. В Конвенции четко сформулированы принципы и критерии проведения демократических выборов и референдумов, обобщены многие стандарты, содержащиеся в документах различных международных организаций. Конвенция устанавливает стандарты проведения выборов и референдумов и является первым в мире международным документом в области проведения выборов, который обязателен для исполнения присоединившимися государствами. В то же время, проводя стандартизацию избирательных норм, важно учитывать национальные особенности и традиции государств и избегать механического переноса избирательных практик.

Межпарламентская Ассамблея СНГ ведет систематическую, целенаправленную работу по развитию и совершенствованию методики и методологии мониторинга выборов со стороны международных наблюдателей, входящих в состав формируемых МПА СНГ групп. Уже 10 лет, с момента своего создания в 2006 году, этим направлением деятельности занимается Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ, наряду с его филиалами, действующими в Баку, Ереване, Бишкеке и Кишиневе. МИМРД ведет систематическое изучение функционирования и развития демократических институтов в государствах — участниках МПА СНГ. На основании результатов мониторинга электоральных кампаний экспертами Института разрабатываются рекомендации по совершенствованию избирательного законодательства, правоприменительных практик и технологий голосования. Сотрудники и эксперты филиалов МИМРДа активно участвуют в наблюдении за выборами и референдумами, проходящими в их странах, помогают готовить аналитические материалы. Будучи непосредственно погруженными в ход электоральных кампаний, они имеют возможность детально наблюдать реализацию избирательных процедур, оценивать различные аспекты

избирательных стандартов с точки зрения их применимости и сочетания с национальными традициями и условиями.

В государствах Содружества регулярно проводятся конференции и семинары с участием представителей различных международных организаций, вовремя которых происходит обмен опытом по изучению демократических институтов и процедур, избирательных процессов и методик мониторинга.

В предлагаемом вниманию читателей сборнике освещаются ход и результаты международного наблюдения за выборами в Азербайджанской Республике, проведенного МПА СНГ в период с 2011 года по 2015 год: Президента Азербайджанской Республики 9 октября 2013 года и депутатов Милли Меджлиса Азербайджанской Республики 1 ноября 2015 года. Большое внимание в ходе мониторинга было уделено соблюдению международных обязательств Азербайджанской Республики в области проведения демократических выборов, а также процессу проведения избирательных кампаний со стороны избирательной администрации, политических партий и кандидатов, средств массовой информации и общественных организаций. Эксперты тщательно анализировали нормы действующего законодательства Азербайджанской Республики, систему органов избирательной администрации и механизмы ее функционирования. Оценивались применяемые на выборах нововведения в процедуре голосования, организации выборов и методах обеспечения гласности и открытости избирательного процесса. Важным аспектом работы наблюдателей была оценка принимаемых мер по созданию условий участия в выборах избирателей с ограниченными возможностями.

Значительную работу в рамках мониторинга выборов выполнял Бакинский филиал МИМРДа МПА СНГ, который действует в столице Азербайджанской Республики с августа 2008 года. Сотрудники филиала и привлеченные к работе эксперты регулярно проводят мониторинг

избирательных кампаний различного уровня, организуют круглые столы и семинары в различных регионах страны. Научно-исследовательская деятельность филиала ведется по различным направлениям, включая политические, социальные и культурные проблемы, актуальные для современного Азербайджана. Все значимые научные результаты работы Бакинского филиала публикуются в специальных изданиях.