Бакинский Филиал Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств-участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ

РОЛЬ МИЛЛИ МЕДЖЛИСА АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Материалы семинара,
Баку, 22 апреля 2014 года

Баку - 2014

Бакинский Филиал Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств-участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ

РОЛЬ МИЛЛИ МЕДЖЛИСА АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Материалы семинара,
Баку, 22 апреля 2014 года

Баку - 2014

СОДЕРЖАНИЕ

Введение....……..……...	4
Эльман Имамалиев Краткая история создания института местного самоуправления.....	5
Ариф Рагимзаде Накануне пятнадцатилетия.....…….	11
Рафаэль Гафаров Нормативные документы, регулирующие деятельность органов местного самоуправления.....,.....	15
Бейалы Аташов Управление местными органами самоуправления……	29
Субхан Намазов Этапы развития органов местного самоуправления в Азербайджанской Республике.....…….	32
Теймур Мурадов Роль комитета Милли Меджлиса по региональным вопросам в деятельности органов местного самоуправления.....	40
Фазиль Аббасов Система самоуправления муниципалитетов.....	51
Самир Мурадов Местные налоги и платежи составляют основу финансов муниципалитетов.....……..…….	60
Рамзи Юсифов Статистические показатели о деятельности муниципалитетов в стране.....……	65
Нармин Махмудова Взаимная деятельность Милли Меджлиса и Министерства Юстиции в деятельности органов местного самоуправления..	76
Вусала Нагиева Международный опыт в местном самоуправлении.....	80

Введение

Бакинский филиал Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств участников Межпарламентской Ассамблеи Содружества Независимых Государств на основе утвержденного плана осуществил широкую научно-исследовательскую работу для более глубокого изучения работ, проделанных в области местного самоуправления. В ходе исследовательской работы, проведенной в течение четырех месяцев, была изучена краткая история создания института муниципалитетов в Азербайджане, роль Комитета по региональным вопросам Милли Меджлиса в этой области, взаимная деятельность Милли Меджлиса и Министерства Юстиции Азербайджанской Республики в деятельности муниципалитетов, нормативные документы, регулирующие эту область.

В результате исследовательской работы с целью обмена мнений и приобретенных информаций был проведен семинар, где участвовали эксперты по муниципальному управлению, представители Милли Меджлиса АР, разных НПО, молодежь, а также сотрудники Бакинского филиала МИМРД МПА СНГ.

Эльман Имамалиев
Директор Бакинского филиала МИМРД МПА СНГ
Доктор философии т.н.

Уважаемые гости, прежде всего, я приветствую вас и благодарю вас за участие в этом мероприятии. Как вы знаете, в Азербайджанской Республике местное самоуправление осуществляется муниципалитетами. В нашей стране создание, формирование и юридическая база муниципалитетов связана с именем Общенационального лидера Гейдара Алиева. Определение в рамках закона правового статуса муниципалитетов, впервые нашло свое отражение в Конституции Азербайджанской Республики, принятой 12 ноября 1995 года в период деятельности Общенационального лидера Гейдара Алиева. После этой исторической даты, вошедшей в историю государства как важное событие, также после проведения в декабре 1999-го года первых муниципальных выборов, этот институт начал формироваться – началось принятие нормативных актов формирующих юридическую базу муниципалитетов. В этих актах нашло свое отражение определение юридического статуса муниципалитетов как новая структура, основы ее деятельности, статус и другие аспекты.

Создание в Республике юридической базы системы местного самоуправления, стало неотъемлемой частью работы Милли Меджлиса, были подготовлены и приняты важные законы, охватывающие правовое регулирование деятельности муниципалитетов. Эти законы, нормативно – правовые акты, положения, охватывают все области жизни муниципалитетов.

В Законодательстве нашло свое отражение наиболее важные вопросы местного самоуправления – формирование, утверждение и реализация местного бюджета, определение местных налогов и сборов, местное социальное страхование, подготовка и реализация местных экономических и экологических программ, формирование имущественных отношений, территориальные вопросы и т.д.

Хотя муниципалитеты в Азербайджане являются независимо действующими органами, однако эта независимость не означает, что муниципалитеты остаются вне контроля государства и гражданского общества. Муниципалитеты, являясь одной из форм гражданского общества в стране, несут ответственность перед государством и обществом. Они несут прямую ответственность за разрешение социально-экономических вопросов местного значения.

Выборы в местное самоуправление. Один из важных форм осуществления местного самоуправления это выборы в муниципалитет. Выборы это наиболее массовая форма волеизъявления народа. Органы местного самоуправления формируются посредством выборов. В этом случае лица, руководящие местным

самоуправлением, получают свои полномочия посредством выборов, непосредственно от населения. Выборы также предоставляют возможность для направления и оценки со стороны населения деятельности органов местного самоуправления, проведения мер для выявления и разрешения проблем, помогают увеличению социальной активности населения. Выборы, как форма осуществления местного самоуправления, можно сказать, что широко используется во всех демократических государствах. В нашей Республике основную юридическую базу осуществления выборов в муниципалитет составляет Конституция страны, (Закон Азербайджанской Республики «О порядке выборов в муниципалитет» принятый 2 июля 1999 года) а с 2003 года Избирательный Кодекс Азербайджанской Республики.

Выборы в муниципалитет осуществляются каждые 5 лет на основе общих, равных, прямых избирательных прав, путем свободного, тайного и личного голосования. Участие политических партий, блоков политических партий в муниципальных выборах, также было определено в законодательстве.

В Азербайджанской Республике подготовку и проведение муниципальных выборов в основном осуществляет Центральная Избирательная Комиссия, окружные избирательные комиссии и участковые избирательные комиссии.

В независимой Азербайджанской Республике выборы в муниципалитеты были проведены в 1999, 2004 и 2009 годах.

2 декабря 1999 года в Азербайджанской Республике состоялись первые муниципальные выборы. Были созданы 74 территориальных и 4.683 участковых избирательных комиссий. Организацией выборов занимались 90,5 тыс. человек. Большинство партий, зарегистрированных Министерством Юстиции, приняли активное участие в выборах. Состав территориальных избирательных комиссий соответственно на 18% и 30% был составлен из представителей политических партий и общественных объединений. В участковые избирательные комиссии были включены более 5 тысяч представителей из 21 политических партий. В качестве кандидатов на 2667 муниципалитета были зарегистрированы 35,6 тысяч человек. В голосовании приняли участие 52,6% из 4.312.265 избирателей страны. В результате выборов были избраны 20456 члена муниципалитета. В некоторых территориальных округах результаты выборов были отменены по причине низкой активности избирателей или же из-за нарушений законодательства.

26 марта 2000 года в 26 избирательных территориях состоялись повторные выборы в 75 муниципалитет. В 74 муниципалитета были избраны 566 членов.

25 июня 2000 года были проведены повторные выборы в Наримановский районный муниципалитет города Баку.

2 ноября 2002 года были проведены муниципальные выборы в некоторые муниципалитеты. Проведение выборов было связано с расформированием, объединением некоторых муниципалитетов. Выборы проводились в 963-х избирательных участках.

17 декабря 2004 года состоялись очередные муниципальные выборы. В период этих выборов 4 млн. 551 тысяча 346 человек имели право избирательного голоса. Из этого числа на муниципальных выборах проголосовало 2 млн. 109 тысяч 267 человек - 46,34%.. На муниципальных выборах на 21.613 вакансий в 2731 муниципалитетах избирались 38041 зарегистрированных кандидатов. Большинство мест в муниципалитетах получили представители правящей партии Ени Азербайджан.

На очередных муниципальных выборах **в декабре 2009 года** наблюдались различные особенности. Так, в большинстве территорий прошел процесс «увеличения» муниципалитетов, новое муниципальное разделение приблизилось к масштабам местных административных единиц «советского» периода. В результате этого, вместо председателя совета муниципалитета нескольких сел и финансовых расходов его аппарата был сохранен обобщенный председатель совета муниципалитета и финансовые расходы аппарата.

На муниципальных выборах 2009 года около 31 тыс. кандидатов боролись за 15 тыс. 682 мест по 1718 муниципалитет. В выборном марафоне участвовали 16 политических партий. Всего было зарегистрировано 16 755 человек представляющих политические партии, 147 – инициативных групп, 14 073 – независимых кандидата. На выборах проголосовало 1 миллион 466 тыс. 734 избирателя. Это составило 32,04 процента общего числа избирателей. Число кандидатов избранных в члены муниципалитета составило 15 591 человек.

Следующие муниципальные выборы пройдут в 2014 году. В период после организации муниципалитетов законотворческая деятельность не была приостановлена. С 2000 года был принят ряд законов, указов Президента, постановлений Кабинета Министров. С 1995 года в процессе построения нового общества в нашей Республике Милли Меджлисом Азербайджанской Республики были проделаны серьезные работы в построении теоретических и практических основ муниципалитета. Впервые в истории Парламента Республики, сформулированная постоянная Комиссия по местному самоуправлению и региональным вопросам, разработала многочисленные пакеты законов касательно муниципалитетов, также был принят «Типовой Устав Муниципалитетов», закон «О муниципальной службе», «О передачи имущества в собственность Муниципалитетов», «О финансовых основах Муниципалитетов», «О статусе члена Муниципалитета», «О местных (муниципальных) налогах и платежах» и т.д. В статьи Земельного, Водного, Избирательного, Налогового, Гражданского Кодекса и в статью Кодекса об Административных нарушениях Азербайджанской Республики были включены соответствующие положения, связанные с муниципалитетами.

Благодарю за внимание.