

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств на выборах Президента Азербайджанской Республики 9 октября 2013 года

В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики от 2 августа 2013 года, принятым на основании норм действующего законодательства Азербайджанской Республики, 9 октября 2013 года были проведены очередные выборы Президента Азербайджанской Республики.

В сентябре 2013 года в соответствии с приглашением Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О. С. Асадова и на основании распоряжения Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ В. И. Матвиенко была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ, численностью 26 человек, для проведения мониторинга подготовки и проведения выборов Президента Азербайджанской Республики.

Координатором группы наблюдателей от МПА СНГ для мониторинга выборов Президента Азербайджанской Республики был назначен председатель Комитета по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л. Э. Слуцкий. В состав группы вошли представители высших законодательных органов власти семи государств – участников МПА СНГ: Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Основой деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ стали принципы политической нейтральности, объективности,

невмешательства во внутренние дела, строгого соблюдения избирательного законодательства Азербайджанской Республики. Наблюдатели руководствовались принятыми в рамках СНГ документами, касающимися организации международного наблюдения за выборами в государствах Содружества.

Законодательство Азербайджанской Республики, регулирующее проведение выборов Президента

Законодательной основой проведения выборов Президента Азербайджанской Республики являются: Конституция Азербайджанской Республики, Избирательный кодекс Азербайджанской Республики, ряд кодифицированных законодательных актов (Гражданско-процессуальный Кодекс Азербайджанской Республики, Кодекс Азербайджанской Республики об административных проступках, Уголовный кодекс) и законов («О политических партиях», «О средствах массовой информации», «О свободе собраний»), международные договоры, к которым присоединился Азербайджан.

Правовые нормы о выборах Азербайджанской Республики, установленные Конституцией и законодательством страны, определяют: порядок избрания Президента Азербайджанской Республики и срок его полномочий (Президент Азербайджанской Республики избирается гражданами страны на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет согласно статье 100 Конституции Азербайджанской Республики); конституционные требования к лицу, которое может быть избранным на должность Президента Азербайджанской Республики (гражданин Азербайджанской Республики не моложе 35 лет, постоянно проживающий на территории Азербайджанской Республики не менее 10 лет, не судимый за тяжкое преступление, не имеющий обязательств перед другими государствами, не имеющий двойного гражданства); орган, к ведению которого относится объявление о проведении

выборов Президента Азербайджанской Республики (Центральная избирательная комиссия (статья 178 Избирательного кодекса)).

Избирательный кодекс Азербайджанской Республики детально регулирует все аспекты организации и проведения выборов Президента Азербайджанской Республики. Центральной избирательной комиссии предоставлено право на издание инструкций и иных актов по вопросам применения норм Конституции Азербайджанской Республики и Избирательного кодекса. При этом детализированность законодательного регулирования предопределяет исключительно техническое значение таких инструкций. Такая ситуация с правовым регулированием отвечает требованиям пункта 4 статьи 1 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств и пункта II.2.a Руководящих принципов относительно выборов Венецианской комиссии.

Институционально-организационное обеспечение выборов Президента Азербайджанской Республики

Подготовку и проведение выборов Президента Азербайджанской Республики организуют избирательные комиссии, в единую систему которых входят: Центральная избирательная комиссия, окружные и участковые избирательные комиссии.

Порядок формирования избирательных комиссий, а также их деятельности исключительно на коллегиальной основе определяется статьей 19 Избирательного кодекса Азербайджанской Республики.

Во время избирательной кампании 2013 года на территории Азербайджанской Республики действовали 125 окружных избирательных комиссий и 5491 участковая избирательная комиссия. В избирательных комиссиях всех уровней работало около 29 тысяч человек, представляющих весь спектр политических сил Азербайджанской Республики, включая правящую партию «Ени Азербайджан» и оппозиционные политические партии.

В соответствии с законодательством Азербайджанской Республики голосование проходило также на избирательных участках в 38 дипломатических представительствах Азербайджана за границей.

Следует также отметить усилия органов государственной власти по установке на 1100 избирательных участках, охватывающих более 20% избирателей Азербайджанской Республики, камер видеонаблюдения, транслирующих процесс голосования и подсчета голосов избирателей участковыми избирательными комиссиями в Интернете в прямом эфире. По мнению наблюдателей от МПА СНГ, организация видеонаблюдения на значительном числе избирательных участков способствует повышению уровня доверия граждан Азербайджанской Республики к избирательному процессу, гарантирует открытость и гласность процедуры голосования и подсчета голосов.

Как показало долгосрочное наблюдение, формирование окружных и участковых избирательных комиссий прошло в полном соответствии с требованиями избирательного законодательства Азербайджанской Республики, бесконфликтно, с учетом интересов субъектов избирательного процесса. Центральная избирательная комиссия своевременно принимала решения о заполнении вакансий в составе окружных избирательных комиссий в случае выбытия их членов уже в ходе избирательной кампании по выборам Президента Азербайджанской Республики в августе – октябре 2013 года.

Международные наблюдатели отмечают целенаправленную работу ЦИК Азербайджанской Республики по подготовке предвыборной кампании и проведению процедуры голосования в рамках досрочного голосования, а также в день выборов 9 октября 2013 года. За период с июля по октябрь 2013 года была проведена большая работа по обучению членов окружных и участковых избирательных комиссий. На официальном сайте Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики регулярно публиковались законодательные акты и иные документы, регулирующие

процедуру выборов Президента Азербайджанской Республики, перечни вопросов, включенных в протокол заседаний ЦИК, принятые по данным вопросам решения, а также большой объем правовых и информационно-справочных материалов. Данная информация была доступна для ознакомления на азербайджанском и английском языках, а часть ее – также на русском языке.

На выборах Президента Азербайджанской Республики 9 октября 2013 года Центральная избирательная комиссия зарегистрировала 10 кандидатов на должность Президента Азербайджана, представляющих широкий спектр различных политических сил государства.

Агитационный период

В соответствии с положениями законодательства о выборах в Азербайджанской Республике агитационная кампания по выборам Президента Азербайджана началась 16 сентября 2013 года и завершилась в 8.00 8 октября 2013 года.

Согласно избирательному законодательству Азербайджанской Республики ресурсы «Компании общественного телерадиовещания» Азербайджана (один общенациональный телеканал и охватывающая всю территорию страны радиостанция) были предоставлены всем зарегистрированным кандидатам бесплатно для проведения агитационной кампании. Кандидаты на должность Президента Азербайджанской Республики, участвующие в выборах, получили возможность за счет средств государственного бюджета представить избирателям основные положения своих избирательных программ. Еженедельно каждому кандидату было предоставлено по половине газетной полосы формата А2 и по 18 минут бесплатного эфирного времени на телевидении и на радио. Всего еженедельно время бесплатного эфира агитационных материалов по каналам общественного телевидения и радиовещания составляло 360 минут для 10 кандидатов на должность Президента Азербайджанской Республики. Бесплатный эфир был предоставлен кандидатам в наиболее удобное для

агитации время: вечерний прайм-тайм, с 19.00 – на телевидении и с 21.00 – на радио.

В рамках долгосрочного наблюдения МПА СНГ было установлено, что ведущие телеканалы Азербайджанской Республики ежедневно осуществляли информирование граждан страны о ходе подготовки к проведению голосования, подробно освещая сюжеты, связанные с деятельностью Центральной избирательной комиссии, территориальных и участковых избирательных комиссий, ролью Президента Азербайджанской Республики в политической жизни страны. Следует отметить, что всем кандидатам в равной степени обеспечивалась возможность представить свои агитационные материалы; нарушений прав одних кандидатов в пользу других отмечено не было.

В целом освещение событий, связанных с подготовкой к проведению выборов, агитационной кампанией в печатных и электронных СМИ Азербайджанской Республики и в рамках публичных агитационных мероприятий кандидатов на должность Президента Азербайджана, проходило объективно. Фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов государственной (районной) власти в ход предвыборной кампании международными наблюдателями от МПА СНГ зафиксировано не было.

Агитационные материалы кандидатов размещались в отведенных избирательными комиссиями местах на специально установленных стендах, обеспечивая возможность всем гражданам для ознакомления с их содержанием. В период подготовки к проведению голосования группа экспертов при ЦИК, сформированная в целях изучения поданных жалоб на действия (бездействие) и решения, нарушающие избирательные права граждан, рассмотрела 12 жалоб от кандидатов на должность Президента Азербайджанской Республики и одну жалобу от «Компании общественного телерадиовещания» Азербайджана. По всем жалобам были своевременно приняты мотивированные решения.

Международные наблюдатели от МПА СНГ констатируют, что процесс рассмотрения жалоб о нарушениях, допущенных в ходе предвыборной кампании, в том числе на ее агитационной стадии, осуществлялся в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики и ее международными обязательствами.

Долгосрочное наблюдение

В августе 2013 года Центральная избирательная комиссия Азербайджанской Республики аккредитовала семь международных наблюдателей от МПА СНГ, участвовавших в долгосрочном наблюдении за выборами Президента Азербайджанской Республики.

Информационно-аналитическое сопровождение их деятельности осуществлялось экспертной группой из числа высококвалифицированных ученых высших учебных заведений и научных центров Санкт-Петербурга, а также сотрудников МИМРД МПА СНГ и его Бакинского филиала. Был проведен анализ избирательного законодательства Азербайджанской Республики и его соответствия нормам Конституции Азербайджана, международным обязательствам страны, а также подготовлен ряд аналитических и информационно-справочных материалов, касающихся вопросов деятельности ЦИК и других институтов избирательной системы Азербайджанской Республики по организации и проведению выборов Президента Азербайджанской Республики, деятельности органов государственной власти по материально-техническому и финансовому обеспечению выборов, хода агитационной кампании. Высокую степень репрезентативности международного наблюдения за голосованием, осуществленного МПА СНГ на очередных выборах Президента Азербайджанской Республики, подтверждает соотношение территориального охвата проведенного мониторинга и количества проживающих на соответствующих территориях избирателей. В сентябре 2013 года в рамках долгосрочного мониторинга выборов международные наблюдатели посетили города Баку, Гянджа и Ленкорань, а также населенные пункты Шамкирского,

Самухского, Астаринского и Лерикского районов, на территории которых проживает 76% населения Азербайджанской Республики.

В ходе мониторинга наблюдатели от МПА СНГ встречались с главами исполнительной власти городов и районов Азербайджана, провели встречи с председателями и членами окружных избирательных комиссий, посетили штабы ряда политических партий, чьи кандидаты были зарегистрированы ЦИК для участия в выборах Президента Азербайджанской Республики. По результатам проведенных встреч со стороны штабов кандидатов не было заявлено о серьезных замечаниях, способных повлиять на свободное волеизъявление граждан Азербайджанской Республики и итоговые результаты выборов. В ходе поездок в Баку и регионы Азербайджанской Республики международные наблюдатели от МПА СНГ уделили особое внимание вопросам развития инфраструктуры окружных избирательных комиссий, установке на избирательных участках веб-камер, обеспечивающих возможность наблюдения за процедурами выборов и подсчета голосов в режиме реального времени, рассмотрения жалоб о допускаемых нарушениях в ходе агитационной кампании, а также защиты избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями.

4 сентября 2013 года состоялась встреча наблюдателей с Председателем Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики М. М. Панаховым. Наблюдатели присутствовали при проведении экспертами-почерковедами проверки в ЦИК подписных листов ряда кандидатов на должность Президента Азербайджана, а также проверки предоставленных этими кандидатами данных об имуществе, доходах и уплаченных налогах.

С 9 по 11 сентября 2013 года состоялся визит координатора группы наблюдателей от МПА СНГ Л. Э. Слуцкого и Генерального секретаря Совета МПА СНГ А. И. Сергеева в Баку. В рамках поездки наблюдатели встретились с кандидатом на должность Президента на предстоящих выборах от партии «Йени Азербайджан», действующим Президентом

Азербайджанской Республики И. Г. Алиевым, с Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О. С. Асадовым и Председателем ЦИК Азербайджана М. М. Панаховым. В ходе этих встреч обсуждались вопросы подготовки к проведению выборов и различные аспекты работы международных наблюдателей на этапе долгосрочного мониторинга.

В рамках международного сотрудничества в наблюдении за выборами 1 октября 2013 года в Страсбурге (Франция) состоялась встреча координатора и членов группы наблюдателей от МПА СНГ и главы миссии Парламентской Ассамблеи Совета Европы на выборах Президента Азербайджанской Республики. Стороны обменялись информацией о ходе мониторинга, о промежуточных результатах долгосрочного наблюдения, а также о перспективах взаимодействия во время краткосрочного мониторинга выборов Президента Азербайджанской Республики.

По мнению наблюдателей от МПА СНГ, подготовка к выборам 9 октября 2013 года проходила в спокойной обстановке, в рамках действующего законодательства Азербайджанской Республики и международных избирательных стандартов. Органами, обеспечивающими организацию и проведение выборов в Азербайджанской Республике, были созданы необходимые условия для осуществления предвыборной агитации кандидатами на должность Президента Азербайджанской Республики и их доверенными лицами. Доступ кандидатов к печатным и электронным СМИ с целью размещения своих агитационных материалов не был ничем ограничен. По результатам своих поездок в регионы и посещения заграничных избирательных участков международные наблюдатели от МПА СНГ отмечали готовность окружных и участковых избирательных комиссий к выборам Президента Азербайджанской Республики, хорошие условия для наблюдения за всеми стадиями выборов, высокую степень достоверности списков избирателей, оперативное реагирование на возникающие избирательные или информационные споры.

Краткосрочное наблюдение за ходом выборов Президента Азербайджанской Республики

Краткосрочный мониторинг выборов Президента Азербайджанской Республики группа наблюдателей от МПА СНГ проводила в период с 6 по 9 октября 2013 года. 7 октября 2013 года в Баку состоялись встречи наблюдателей с рядом кандидатов на должность Президента Азербайджанской Республики. Так, в штаб-квартире партии «Адалет» наблюдатели встретились с председателем партии, кандидатом на должность Президента Азербайджана И. Исмаиловым. Наблюдатели посетили штаб-квартиру Социал-демократической партии Азербайджана и встретились с лидером партии, кандидатом на должность Президента Азербайджана А. Ализаде. В этот же день состоялась встреча с лидером партии «Современный Мусават» Х. Гаджиевым. В ходе проведенных встреч кандидаты на должность Президента Азербайджанской Республики выразили свои оценки относительно организации подготовки к выборам и хода агитационной кампании. Существенных замечаний к деятельности структур избирательной системы Азербайджана и органов государственной власти, способных поставить под сомнение итоги выборов, высказано не было.

8 октября 2013 года международные наблюдатели от МПА СНГ посетили Центральную Избирательную Комиссию Азербайджанской Республики, где встретились с Председателем ЦИК М. М. Панаховым. Они были проинформированы о завершающем этапе предвыборной кампании и подготовке всех структур избирательной системы Азербайджана к проведению голосования 9 октября 2013 года, а также о сотрудничестве ЦИК с национальными и международными наблюдателями. При этом особое внимание было обращено на проведенную ЦИК и местными органами власти работу по созданию условий для голосования лиц с ограниченными возможностями. В тот же день в Баку было продолжено посещение международными наблюдателями от МПА СНГ штабов кандидатов на должность Президента Азербайджанской Республики. Состоялись встречи с

лидером партии «Умид» А. Агазаде, а также руководителем предвыборного штаба Президента Азербайджанской Республики И. Алиева А. Ахмедовым и заместителем исполнительного секретаря партии «Йени Азербайджан», депутатом Милли Меджлиса М. Гурбанлы. 8 октября 2013 года группа наблюдателей от МПА СНГ была принята Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О. С. Асадовым. В процессе состоявшейся беседы наблюдатели от МПА СНГ сообщили о результатах проведенного долгосрочного мониторинга и планах наблюдения за ходом голосования в день выборов 9 октября 2013 года. Осуществляя наблюдение за ходом выборов и подсчетом голосов избирателей 9 октября 2013 года, наблюдатели от МПА СНГ в общей сложности посетили 112 избирательных участков, расположенных в городах Баку и Сумгаит, а также пять зарубежных избирательных участков в городах Бишкек, Киев, Кишинев, Москва и Санкт-Петербург. Все посещенные избирательные участки в регионах, где осуществлялся мониторинг, открылись в соответствии с избирательным законодательством Азербайджанской Республики в 8.00 по местному времени. Международные наблюдатели присутствовали на различных этапах проведения голосования – от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями. Процедуры голосования исполнялись в точном соответствии с избирательным законодательством Азербайджанской Республики. Каждый избиратель имел право на равный и беспрепятственный доступ на избирательный участок с тем, чтобы реализовать свое право на участие в свободном голосовании. Голосование осуществлялось в кабинках, оборудованных надлежащим образом, что обеспечило соблюдение принципа тайного голосования и требования о недопустимости контроля над волеизъявлением избирателя. Ни на одном из посещенных международными наблюдателями участков не выявлены факты вмешательства административных либо правоохранительных органов в работу избирательных комиссий. Ни одному международному наблюдателю от МПА СНГ не было отказано в получении информации о процессе

голосования. Зарегистрированных жалоб по состоянию списков избирателей, процедуре выдачи избирательных бюллетеней, а также порядку голосования на посещенных участках не выявлено. На всех посещенных участках присутствовали наблюдатели от кандидатов на должность Президента Азербайджанской Республики, и на момент посещения данных участков ими не было высказано существенных замечаний по вопросам организации и проведения процедуры голосования. В соответствии со сложившейся практикой, в день голосования состоялась встреча координатора группы наблюдателей от МПА СНГ Л. Э. Слуцкого и Генерального секретаря Совета МПА СНГ А. И. Сергеева с М. Вуазеном – специальным координатором ОБСЕ по наблюдению за выборами Президента Азербайджанской Республики, Д. Барнетт – главой делегации ПА ОБСЕ, Р. Уолтером – главой миссии наблюдателей ПА СЕ, а также П. Арлакки – руководителем группы наблюдателей от Европейского Парламента. Стороны обменялись впечатлениями о результатах мониторинга и отметили совпадение оценок наблюдателей от СНГ, ОБСЕ, ПА СЕ и Европейского Парламента относительно результатов подготовки и хода голосования на выборах Президента Азербайджанской Республики 9 октября 2013 года. В процессе наблюдения за подготовкой и проведением выборов Президента Азербайджанской Республики наблюдателями от МПА СНГ был зафиксирован ряд технических недостатков, не носивших массового характера и не способных оказать влияние на результат выборов. Все они своевременно фиксировались как наблюдателями от кандидатов на должность Президента Азербайджана, так и организаторами выборов, которые принимали меры для устранения выявленных недостатков. С учетом реализованной в законодательстве Азербайджанской Республики системы мер, направленной на предотвращение возможных нарушений в ходе голосования, группа наблюдателей от МПА СНГ считает возможным рекомендовать рассмотреть в будущем вопрос об отмене маркировки пальцев проголосовавших граждан как излишней процедуры.

По результатам проведенного мониторинга группа наблюдателей от МПА СНГ отмечает, что избирательное законодательство Азербайджанской Республики обеспечивает необходимые условия для проведения демократических выборов и соблюдения прав всех участников избирательного процесса. Все институты избирательной системы были своевременно сформированы и в полном соответствии с действующим законодательством участвовали в организации и проведении выборов Президента Азербайджанской Республики. На этапе подготовки к проведению голосования избирательные комиссии осуществляли свою деятельность в соответствии с национальным законодательством Азербайджанской Республики и принятыми ею на себя международными обязательствами, на основе принципов гласности и открытости. Средства массовой информации Азербайджанской Республики всесторонне освещали ход подготовки к выборам. На этапе проведения агитационной кампании кандидатам на должность Президента Азербайджанской Республики был обеспечен равный доступ к печатным и электронным средствам массовой информации, как финансируемый государственным бюджетом, так и за счет штабов кандидатов на должность Президента Азербайджанской Республики.

На основе проведенного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к общему заключению о том, что состоявшиеся 9 октября 2013 года выборы Президента Азербайджанской Республики прошли при соблюдении прав и свобод всех участников избирательного процесса и соответствовали общепризнанным демократическим принципам, нормам организации и проведения свободных и справедливых выборов, а также международным обязательствам Азербайджанской Республики по обеспечению прав и свобод всех участников избирательного процесса.

Л.Э.Слущкий

О.В.Лебедев

А.И.Сергеев

У.А.Давлатов

Г.Б.Лазовская

С.Р.Гриневецкий

С.Г.Сороко

С.С.Фабрикант

Е.Ж.Жумабаев

Д.Г.Гладей

С.Е.Жылкайдыров

А.В.Баранов

Б.Шер

Е.С.Штирбу

Б.И.Сулейманов

С.А.Малинина

А.Д.Стойногло

С.С.Конюхов

П.П.Влах

С.Л.Ткаченко

Н.К.Максюта

Баку, 9 октября 2013 года

С.Г.Караваев

Москва, 9 октября 2013 года

Ю.В.Анисимова

А.С.Карцов

Д.Ю.Жук

Т.О.Шульгина

Санкт-Петербург, 9 октября 2013 года