

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств на выборах в Милли Меджлис Азербайджанской Республики

7 ноября 2010 года

В соответствии с приглашением Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О. С. Асадова и на основании распоряжения Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств С. М. Миронова от 18 августа 2010 года № 4-р группа наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств участвовала в мониторинге выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики, которые состоялись 7 ноября 2010 года.

В группу наблюдателей в количестве 27 человек входили депутаты и представители высших законодательных органов власти Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ.

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ были положены принципы политической нейтральности, объективности, невмешательства в избирательный процесс, строгого соблюдения избирательного законодательства Азербайджанской Республики. Наблюдатели руководствовались принятыми в рамках СНГ документами, касающимися организации наблюдения за выборами в странах Содружества.

Долгосрочное наблюдение

Для обеспечения работы международных наблюдателей от МПА СНГ были привлечены эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД), а также филиала

МИМРДа, действующего в столице Азербайджанской Республики городе Баку.

15 августа 2010 года МИМРД МПА СНГ создал экспертную группу из числа своих сотрудников, которая приступила к подготовке аналитических и информационно-справочных материалов для международных наблюдателей от МПА СНГ на парламентских выборах.

С 1 сентября 2010 года к работе по мониторингу выборов в различных регионах Азербайджанской Республики приступили пять экспертов Бакинского филиала МИМРДа. Кроме этого, для проведения долгосрочного мониторинга Бакинским филиалом МИМРДа было привлечено 20 консультантов-переводчиков из числа граждан Азербайджанской Республики, которые действовали в городах Сумгаит, Куба, Шеки, Гянджа и Ленкорань.

На этапе предварительного мониторинга проведения парламентских выборов эксперты сконцентрировали свои усилия на следующих вопросах:

- анализ законодательства по проведению выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики;
- выдвижение и регистрация кандидатов по одномандатным округам;
- организационно-информационная деятельность ЦИК Азербайджанской Республики и иных органов государственной власти по обеспечению проведения выборов;
- освещение в азербайджанских СМИ агитационной деятельности кандидатов, политических партий и предвыборных блоков;
- деятельность международных организаций по мониторингу за проведением выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

Как показал долгосрочный мониторинг, подготовка к выборам 7 ноября 2010 года проходила в спокойной обстановке, в рамках действующего законодательства Азербайджанской Республики и международных избирательных стандартов. Органами, обеспечивающими организацию и проведение выборов в Азербайджанской Республике, были созданы

необходимые условия для осуществления предвыборной агитации кандидатами и политическими партиями (блоками), которую осуществляли агитационные группы, представляющие как политические партии, так и независимых кандидатов.

Подробный анализ хода подготовки всех участвующих в проведении выборов в Милли Меджлис органов власти Азербайджанской Республики был отражен в Отчете экспертной группы по долгосрочному мониторингу выборов в Милли Меджлис от 3 ноября 2010 года, а в части юридических аспектов организации и проведения выборов в Милли Меджлис — в Заключении о соответствии законодательства, регулирующего выборы депутатов Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, международным стандартам избирательного права, подготовленном на русском и азербайджанском языках.

Законодательство Азербайджанской Республики о выборах в Милли Меджлис

Институт выборов в однопалатный национальный парламент – Милли Меджлис Азербайджанской Республики регулируется Конституцией и Избирательным кодексом (далее – Кодекс), принятым в 2003 году, с изменениями и дополнениями по состоянию на 18 июня 2010 года, в которых имплементированы важнейшие принципы и правила, основанные на международных избирательных стандартах.

1. Принцип всеобщего избирательного права.

Данный принцип, являющийся одним из основополагающих в системе международных избирательных стандартов, закреплён как в Конституции (статья 83), так и в Избирательном кодексе Азербайджанской Республики (статьи 2, 3).

Предусмотренные действующим законодательством Азербайджанской Республики ограничения активного и пассивного избирательного права соответствуют международным обязательствам Азербайджанской Республики и являются общепринятыми в мировой практике.

2. Принцип равного избирательного права.

Избирательный кодекс Азербайджанской Республики предусматривает, что граждане участвуют в выборах и референдуме на равных основаниях (пункт 1 статьи 4). При этом каждый избиратель имеет один голос при голосовании на выборах, каждый голос гражданина имеет равную силу (пункты 2, 3 статьи 4 Кодекса; Руководящие принципы проведения национальных референдумов, принятые Венецианской комиссией Совета Европы, I.2.1).

Принцип равного избирательного права реализуется также посредством широкого использования дополнительных форм организации голосования, предоставляющих отдельным категориям избирателей равные возможности для участия в нем.

3. Принцип прямого избирательного права.

Согласно Конституции Азербайджанской Республики депутаты Милли Меджлиса избираются на основе всеобщих, равных и прямых выборов (статья 83). В свою очередь, Избирательный кодекс предусматривает в соответствии со стандартами прямых выборов голосование на них непосредственно за кандидатов (статьи 2, 5). Тем самым обеспечивается реализация принципа прямого избирательного права.

4. Принцип тайного голосования.

Данный принцип закреплен в Конституции и Избирательном кодексе Азербайджанской Республики, он является базовым в системе международных стандартов демократических выборов. Соблюдение тайны голосования гарантируют специальные положения Избирательного кодекса, предусматривающие обязательное наличие в помещениях для голосования кабин для голосования, обустроенных таким образом, чтобы избиратели имели возможность самостоятельно заполнить бюллетень. Кроме того, предусмотрен прямой запрет на осуществление какого-либо контроля за волеизъявлением избирателей (статья 6).

5. Периодичность и обязательность выборов.

В соответствии с Конституцией Азербайджанской Республики выборы депутатов Милли Меджлиса проводятся каждые пять лет в первое воскресенье ноября (статья 84). Во исполнение данного конституционного предписания Президент Азербайджанской Республики назначает день выборов депутатов нового созыва (статья 145 Кодекса). Обязательность парламентских выборов закрепляется конституционными положениями, согласно которым народ Азербайджана осуществляет свое суверенное право, в том числе, посредством выбираемых им представителей (статья 2); никто, кроме избранных народом полномочных представителей, не обладает правом представлять народ (статья 4).

6. Открытость и гласность выборов.

Согласно законодательству выборы проходят открыто и прямо (пункт 5 статьи 2 Кодекса). Избирательные комиссии обязаны информировать граждан о биографиях всех кандидатов, результатах регистрации кандидатов, списке кандидатов, иных данных, полученных от них, о результатах выборов (пункт 11 статьи 40 Кодекса); обеспечивать прозрачность информации о пополнении и расходовании избирательных фондов (статья 95 Кодекса).

7. Свободные выборы.

В соответствии с избирательным законодательством Азербайджанской Республики участие граждан в выборах и референдуме является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на избирателя с целью принудить его к участию или неучастию в выборах или референдуме; никто не может воспрепятствовать его свободному волеизъявлению (пункт 2 статьи 2 Кодекса).

8. Подлинные выборы.

Политический плюрализм, выступая в качестве основного критерия подлинных выборов, обеспечивается беспрепятственным доступом кандидатов в депутаты Милли Меджлиса к средствам массовой информации на равных основаниях (статья 77 Кодекса). На обеспечение равенства кандидатов, баллотирующихся в депутаты Милли Меджлиса, нацелен также

запрет на проведение предвыборной агитации посредством принадлежащих государству организаций телерадиовещания (пункт 1 статьи 77 Кодекса).

9. Справедливые выборы.

В избирательном законодательстве Азербайджанской Республики равные правовые условия выдвижения и регистрации кандидатов обеспечиваются предоставлением всем кандидатам, независимо от субъекта выдвижения и иных обстоятельств, одинакового объема прав и наделением их одинаковым объемом обязанностей (статьи 55, 69 Кодекса). Основания для отказа в регистрации кандидата не содержат дискриминационных положений и отвечают сложившейся мировой практике.

С учетом изложенного международные наблюдатели от Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ пришли к выводу, что избирательное законодательство Азербайджанской Республики, регулирующее институт парламентских выборов, соответствует международным обязательствам Азербайджанской Республики.

Институционально-организационное обеспечение выборов

в Милли Меджлис

Подготовка и проведение выборов осуществляются избирательными комиссиями – коллегиальными независимыми органами государственной власти, систему которых составляют: Центральная избирательная комиссия, окружные и участковые избирательные комиссии.

Порядок формирования избирательных комиссий определяется Избирательным кодексом. ЦИК Азербайджанской Республики формируется Милли Меджлисом на основе принципа сбалансированного представительства различных политических сил: по шесть членов ЦИК назначаются по представлению политической партии, имеющей большинство в Милли Меджлисе, политических партий, составляющих меньшинство в Милли Меджлисе, и независимых (беспартийных) депутатов Милли Меджлиса. Окружные избирательные комиссии формируются ЦИК Азербайджанской Республики в количестве девяти человек согласно

принципу сбалансированного представительства. Участковые избирательные комиссии формируются окружными комиссиями в соответствии с тем же принципом.

В целях обеспечения представительства политических партий (блоков) каждая из них вправе назначить в каждую избирательную комиссию по одному представителю с правом совещательного голоса.

Независимость избирательных комиссий обеспечивается положениями Избирательного кодекса, ограничивающими число членов избирательных комиссий, являющихся государственными служащими, исчерпывающим перечнем оснований для прекращения статуса членов избирательных комиссий, особым порядком привлечения их к ответственности.

Как показало долгосрочное наблюдение, процесс формирования избирательных комиссий прошел в полном соответствии с требованиями избирательного законодательства, бесконфликтно, с учетом интересов субъектов избирательного процесса.

Международные наблюдатели отмечают целенаправленную работу ЦИК по подготовке предвыборной кампании и процесса голосования. Проведена большая работа по обучению членов окружных и участковых избирательных комиссий; организованы обучающие семинары и подготовлены методические материалы для окружных и участковых избирательных комиссий. Деятельность ЦИК характеризовалась открытостью и гласностью.

Процесс регистрации кандидатов прошел без нарушений.

Всего в окружные избирательные комиссии за получением подписных листов обратились 1412 человек, из них 1115 человек вернули указанные подписные листы для своей регистрации. ЦИК Азербайджанской Республики и окружные избирательные комиссии в рамках выдвижения представителей политических партий и блоков, а также независимых кандидатов зарегистрировали 734 кандидата в депутаты. Позднее 44 официально зарегистрированных кандидата отказались участвовать в выборах, о чем

уведомили органы избирательной системы Азербайджанской Республики. Таким образом, кандидатами на 125 мест в Милли Меджлисе являлись 690 человек, из которых около половины представляли 15 политических партий и блоков, а остальные были независимыми кандидатами.

В установленные законом сроки Центральная избирательная комиссия провела уточнение количества избирателей в Азербайджане, которое составило 4 845 41 человек. После этого списки избирателей были утверждены на заседании ЦИК и размещены на официальных сайтах избирательных комиссий соответствующего уровня в Интернете. За 25 дней до дня голосования списки были вывешены на специальных стендах в помещениях участковых избирательных комиссий.

На территории Азербайджанской Республики действовали 125 окружных избирательных комиссий и 5314 избирательных участков. В соответствии с законодательством за рубежом страны голосование не проводилось.

В период, предшествовавший проведению выборов, было урегулировано большинство вопросов материально-технического обеспечения работы окружных и участковых избирательных комиссий. По решению ЦИК Азербайджанской Республики на 500 избирательных участках было установлено оборудование, позволяющее в режиме реального времени через Интернет отслеживать ситуацию на данных избирательных участках.

Агитационный период

В соответствии с положениями Избирательного кодекса Азербайджанской Республики агитационная кампания началась 15 октября и завершилась в 8 часов утра 6 ноября 2010 года.

Кандидатам в Милли Меджлис были обеспечены равные условия для проведения агитационной работы через средства массовой информации. На Общественном телевидении Азербайджана все кандидаты получили одинаковое количество бесплатного эфирного времени (по четыре минуты) для представления избирателям основных положений своих

предвыборных платформ. Фактов цензуры выявлено не было. Всем кандидатам была предоставлена возможность свободного доступа к электронным и печатным СМИ на платной основе.

Ведущие телеканалы страны ежедневно осуществляли информационное обеспечение подготовки к выборам, подробно освещая сюжеты, связанные с деятельностью Центральной избирательной комиссии, окружных и участковых избирательных комиссий, ролью Милли Меджлиса в политической жизни Азербайджанской Республики.

В целом освещение событий вокруг выборов в Милли Меджлис в азербайджанских СМИ проходило объективно. Фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов власти в ход предвыборной кампании зафиксировано не было.

Агитационные материалы кандидатов размещались в отведенных избирательными комиссиями местах на специально установленных стендах, обеспечивая хорошие возможности для ознакомления с их содержанием.

С целью создания необходимых условий ведения кампании по проведению парламентских выборов в Азербайджанской Республике было выделено достаточное количество мест для встреч кандидатов в депутаты Милли Меджлиса и их представителей с населением.

В целях более полного информирования граждан о предстоящих выборах Центральная избирательная комиссия выпустила плакаты 13 видов, носящих просветительский характер. Они были напечатаны общим тиражом 30 тыс. экземпляров и размещены в многолюдных местах.

После начала предвыборной кампании в ЦИК и окружные избирательные комиссии поступило 162 обращения, которые были рассмотрены в порядке и сроки, предусмотренные избирательным законодательством. По каждому из них были приняты соответствующие решения.

Международные наблюдатели от МПА СНГ констатируют, что процесс рассмотрения жалоб о нарушениях, допущенных в ходе предвыборной кампании, в том числе на ее агитационной стадии, осуществлялся в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики и ее международными обязательствами.

Наблюдение за выборами в Милли Меджлис

Международным и национальным наблюдателям за выборами в Милли Меджлис Азербайджанской Республики 7 ноября 2010 года были созданы все условия для исполнения своих функций в рамках национального законодательства Азербайджана. Наблюдатели участвовали практически во всех мероприятиях, проводимых избирательными комиссиями различного уровня, что свидетельствует об открытости и гласности избирательного процесса.

Всего ЦИК зарегистрировала 1029 международных наблюдателей на парламентских выборах, представляющих 21 международную организацию и около 50 зарубежных государств. В избирательных комиссиях также прошли регистрацию 46 639 местных наблюдателей.

В рамках долгосрочного мониторинга хода предвыборной кампании эксперты Бакинского филиала МИМРДа и привлеченные к мониторингу консультанты-переводчики побывали в наиболее крупных населенных пунктах Азербайджанской Республики, в частности, таких как Сумгаит, Губа, Хачмаз, Шеки, Закаталы, Гах, Белоканы, Гянджа, Гейгель, Мингечаур, Ленкорань, Масаллы, Ярдымлы, Лерик, Астара, а также на Апшеронском полуострове. В указанных населенных пунктах было осуществлено наблюдение за организацией окружными и участковыми комиссиями подготовки к выборам, процессом составления списков избирателей, формированием состава участковых комиссий и их работой, а также за агитационной деятельностью кандидатов в Милли Меджлис.

Среди зарегистрированных ЦИК в качестве международных наблюдателей – представители органов Содружества Независимых

Государств, в том числе Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Европейского Парламента, Парламентской Ассамблеи ОБСЕ, Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, Венецианской комиссии Совета Европы, Социнтерна, Парламентской Ассамблеи тюркоязычных стран и наблюдатели от отдельных государств.

В своих промежуточных отчетах и на пресс-конференциях международные наблюдатели отмечали подготовленность избирательных комиссий различных уровней к выборам в Милли Меджлис, хорошие условия для наблюдения за всеми стадиями выборов, а также высокую степень достоверности списков избирателей.

Краткосрочное наблюдение за ходом выборов в Милли Меджлис

Накануне выборов наблюдатели от МПА СНГ посетили 26 избирательных участков в городе Баку, где проверили их готовность к проведению выборов.

6 ноября 2010 года Президент Азербайджанской Республики И. Алиев принял координатора группы наблюдателей, заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С. Ю. Орлову, Генерального секретаря Совета МПА СНГ М. И. Кротова и группу парламентариев. В ходе беседы обсуждался широкий круг вопросов развития парламентаризма и демократии в Азербайджане.

В тот же день состоялась встреча С. Ю. Орловой с Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О. С. Асадовым. С. Ю. Орлова была проинформирована о ходе предвыборной кампании в Азербайджанской Республике и об участии парламента в совершенствовании электорального законодательства.

Члены группы наблюдателей от МПА СНГ посетили Центральную избирательную комиссию Азербайджанской Республики, где встретились с Председателем ЦИК М. М. Панаховым, который сообщил наблюдателям от МПА СНГ о степени готовности всех звеньев избирательной системы к проведению выборов. Со своей стороны координатор группы наблюдателей

от МПА СНГ С. Ю. Орлова сообщила руководству ЦИК о результатах долгосрочного мониторинга выборов в Азербайджанской Республике.

Осуществляя наблюдение за ходом выборов и подсчетом голосов избирателей 7 ноября 2010 года, наблюдатели посетили 138 избирательных участков в городах Баку, Сумгаит, Агсу, Шемаха, Исмаиллы.

Международные наблюдатели от МПА СНГ присутствовали на различных этапах проведения голосования – от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями. Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. Зарегистрированных жалоб по состоянию списков избирателей, процедуре выдачи избирательных бюллетеней, а также по порядку голосования на посещенных участках не выявлено.

Наблюдатели отмечают высокий уровень общественного порядка и безопасности, обеспеченный в период подготовки и проведения выборов, что благоприятно отразилось на их атмосфере, способствуя свободному волеизъявлению избирателей. Существенная помощь международным наблюдателям была оказана со стороны ЦИК и нижестоящих избирательных комиссий.

7 ноября 2010 года координатор группы наблюдателей С. Ю. Орлова и Генеральный секретарь Совета МПА СНГ М. И. Кротов провели встречу с главой Миссии Парламентской Ассамблеи Совета Европы на выборах в Милли Меджлис П. Вилле. Состоялся обмен мнениями о промежуточных результатах наблюдения за проведением парламентских выборов.

По предварительным данным, в выборах приняло участие 50,14% избирателей.

В процессе проведения выборов в Милли Меджлис наблюдателями были зафиксированы некоторые технические нарушения, не носившие массового характера и не способные оказать влияние на результат выборов.

Отмечая профессиональный уровень подготовки и проведения выборов, их свободный и справедливый характер, группа наблюдателей от МПА СНГ считает возможным рекомендовать в будущем рассмотреть вопрос отмены маркировки пальцев проголосовавших граждан как излишней процедуры.

В целом наблюдатели от МПА СНГ констатируют, что состоявшиеся 7 ноября 2010 года выборы прошли в демократической обстановке, при соблюдении прав и свобод всех участников избирательного процесса и полностью соответствовали национальному законодательству Азербайджанской Республики и международным демократическим стандартам.

Орлова С. Ю.

Кротов М. И.

Козлов А. М.

Симамбаев Т. К.

Кадохов В. Т.

Кулаков В. Ф.

Ткачева Н. В.

Федоров В. И.

Сергеева Г. И.

Павлова Л. Н.

Семичевский П. И.

Колесников В. И.

Салимов Т.

Сайфуллоев Ф. Ф.

Стрилецкий И. В.

Гладей Д. Г.

Давыдов А. И.

Пшенко К. А.

Туманова И. А.

Демский Р. Д.

Ткаченко С. Л.

Варлашин Н. С.

Анисимова Ю. В.

Москалькова Т. Н.

Баку, 7 ноября 2010 года