

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников Содружества Независимых Государств
на выборах Президента Азербайджанской Республики
15 октября 2008 года

В соответствии с приглашением Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О. С. Асадова и на основании распоряжения Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств С. М. Миронова от 8 сентября 2008 года № 7-р группа наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств участвовала в мониторинге выборов Президента Азербайджанской Республики, которые состоялись 15 октября 2008 года.

В состав группы наблюдателей входили:

- | | | |
|--------------------------------|---|--|
| ОРЛОВА
Светлана Юрьевна | – | заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, координатор группы наблюдателей; |
| КРОТОВ
Михаил Иосифович | – | Генеральный секретарь – руководитель Секретариата Совета МПА СНГ; |
| СИМАМБАЕВ
ТасбайКабашевич | – | депутат Сената Парламента Республики Казахстан; |
| НИГМАТУЛИН
ЕрланЗайрумаевич | – | депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан; |
| ТУЛЕНДЫБАЕВ
ПархатРазымович | – | депутат ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики; |
| АЙДАРОВ
НургазыАбдыраевич | – | депутат ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики; |
| КАБАЕВ | – | депутат |

АкбаралыСаринжиевич	ЖогоркуКенешаКыргызскойРеспублики;
ДРАГАН	– депутат Парламента Республики Молдова;
Семен Афанасьевич	
ТУРАЕВ	– депутат Маджлиси намояндагон Маджлиси
Тоджиддин	Оли Республики Таджикистан;
ТОМЕНКО	– заместитель Председателя Верховной Рады
Николай Владимирович	Украины;
РАХАНСКИЙ	– депутат Верховной Рады Украины;
Анатолий	
Варфоломеевич	
АХМЕДОВ	– член Комитета Совета Федерации
Фархад Теймур-оглы	Федерального Собрания Российской
	Федерации по правовым и судебным
	вопросам;
КАДОХОВ	– первый заместитель председателя Комитета
Валерий Тотразович	Совета Федерации Федерального Собрания
	Российской Федерации по делам Федерации
	и региональной политике;
КОЗЕРАДСКИЙ	– депутат Государственной Думы
Анатолий Александрович	Федерального Собрания Российской
	Федерации;
КУЛАКОВ	– председатель Комиссии Совета Федерации
Владимир Федорович	Федерального Собрания Российской
	Федерации по контролю за обеспечением
	деятельности Совета Федерации;
РУШАЙЛО	– член Комитета Совета Федерации
Владимир Борисович	Федерального Собрания Российской
	Федерации по правовым и судебным
	вопросам;
САФИН	– член Комитета Совета Федерации

- Ралиф Рафилович
Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств;
- ТКАЧЕВА
Нина Васильевна – заместитель председателя Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по контролю за обеспечением деятельности Совета Федерации;
- УМАХАНОВ
Ильяс Магомед-Саламович – первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам;
- ФЕДОРОВ
Валерий Иванович – первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству;
- ПАВЛОВА
Лариса Николаевна – руководитель секретариата заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- РЕПКИН
Валентин Васильевич – начальник отдела обеспечения официальных делегаций управления делами Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- СЕМИЧЕВСКИЙ
Петр Иванович – заместитель руководителя аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств;
- ШИЛО
Дмитрий Николаевич – заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ – представитель Национального

		собрания Республики Беларусь;
ГЛАДЕЙ Дмитрий Георгиевич	–	заместитель директора МИМРДа МПА СНГ;
ДЕМСКИЙ Роман Дельвигович	–	ведущий специалист Секретариата Совета МПА СНГ, ответственный за работу с делегацией Азербайджанской Республики;
ТУМАНОВА Ирина Александровна	–	начальник отдела по работе со СМИ и связям с общественными организациями Секретариата Совета МПА СНГ;
ТКАЧЕНКО Станислав Леонидович	–	руководитель группы экспертов МИМРДа МПА СНГ;
КАРЦОВ Алексей Сергеевич	–	заместитель руководителя группы экспертов МИМРДа МПА СНГ.

Долгосрочное наблюдение

С 1 августа 2008 года в целях обеспечения долгосрочного наблюдения за подготовкой и проведением выборов Президента Азербайджанской Республики начала работу экспертная группа Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ, Санкт-Петербург) в составе 15 человек, в том числе четырех сотрудников МИМРДа, пяти сотрудников Бакинского филиала МИМРДа, а также шести экспертов МИМРДа в трех регионах Азербайджанской Республики (г. Гянджа, Куба и Ленкорань).

23 августа 2008 года в столице Азербайджана состоялась презентация Бакинского филиала МИМРДа МПА СНГ, учрежденного в соответствии с соглашением, подписанным 28 марта 2007 года Председателем Совета МПА СНГ, Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С. М. Мироновым и Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О. С. Асадовым.

В рамках долгосрочного мониторинга выборов Президента Азербайджанской Республики Генеральный секретарь Совета МПА СНГ М. И. Кротов встретился 23 августа 2008 года в Баку с Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О. С. Асадовым и Председателем Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики М. М. Панаховым.

25 августа заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С. Ю. Орлова (координатор группы наблюдателей от МПАСНГ) провела беседы с руководством Милли Меджлиса и Центризбиркома о ходе избирательной кампании по выборам Президента Азербайджанской Республики.

В августе и сентябре 2008 года состоялись поездки экспертов МПА СНГ в Баку и г. Ленкорань, в ходе которых изучена подготовка окружных избирательных комиссий и избирательных участков к проведению выборов Президента Азербайджанской Республики. Состоялась также встреча представителей экспертной группы МПА СНГ с руководителями ЦИК Азербайджанской Республики, в ходе которой произошел обмен мнениями о проведении международного мониторинга выборов и первых результатах наблюдения за подготовительной работой по организации выборов Президента Азербайджанской Республики 15 октября 2008 года.

26 сентября Баку посетила координатор группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств на выборах Президента Азербайджанской Республики, заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С. Ю. Орлова. Она провела встречи с Президентом Азербайджанской Республики И. Г. Алиевым, руководителями Милли Меджлиса, а также Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики, в ходе которых проинформировала о промежуточных результатах мониторинга президентских выборов в Азербайджанской Республике.

Экспертами и наблюдателями Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ на основе специально подготовленных анкет и бланков были проведены:

- мониторинг процесса регистрации кандидатов в Президенты;
- анализ законодательства и его изменений на предмет соответствия принципам Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ;
- анализ исполнения рекомендаций международных наблюдателей;
- мониторинг деятельности окружных и участковых избирательных комиссий;
- мониторинг печатных и электронных СМИ.

Проводились встречи с сотрудниками ЦИК, окружных и участковых избирательных комиссий, представителями политических партий, международных организаций по наблюдению за выборами.

Профессионально подготовленные технические наблюдатели института составляли промежуточные еженедельные отчеты, на основе которых формировалась объективная предварительная оценка хода избирательной кампании международными наблюдателями – парламентариями МПА, осуществлявшими контрольные поездки и участвовавшими в краткосрочном наблюдении за ходом выборов.

Группа долгосрочного мониторинга МИМРДа МПА СНГ координировала свою работу с наблюдателями Миссии СНГ.

По мнению наблюдателей, подготовка к выборам Президента проходила в спокойной обстановке, что во многом объясняется демократизацией избирательного законодательства и высокими темпами социально-экономического развития страны, квалифицированной организацией выборов.

Совершенствование избирательного законодательства

Выборы Президента Азербайджанской Республики регулируются Конституцией и Избирательным кодексом, принятым в 2003 году (с изменениями и дополнениями по состоянию на 3 июня 2008 года).

В Избирательном кодексе, детально регулирующем порядок организации и проведения президентских выборов, имплементированы положения, вытекающие из международных обязательств Азербайджанской Республики.

1. Принцип всеобщего избирательного права, являющийся одним из основополагающих в системе международных избирательных стандартов, закреплён как в Конституции, так и в Избирательном кодексе Азербайджанской Республики (статьи 2 и 3).

Предусмотренные действующим национальным законодательством ограничения активного и пассивного избирательного права соответствуют международным обязательствам Азербайджанской Республики и являются общепринятыми в мировой практике.

2. Избирательный кодекс Азербайджанской Республики предусматривает, что граждане участвуют в выборах на равных основаниях (пункт 1 статьи 4). При этом каждый избиратель имеет один голос на каждых выборах, голос каждого гражданина имеет равную силу (пункты 2, 3 статьи 4). Принцип равного избирательного права реализуется также посредством широкого использования дополнительных форм организации голосования, предоставляющих равные возможности для участия в нём отдельных категорий избирателей.

3. Равные правовые условия выдвижения и регистрации кандидатов на пост Президента Азербайджанской Республики обеспечиваются путем предъявления идентичных требований, касающихся регистрации и финансирования избирательной кампании, для всех субъектов пассивного избирательного права, вне зависимости от характера выдвижения, должностного статуса и иных обстоятельств.

Избирательным кодексом Азербайджанской Республики созданы необходимые условия для обеспечения проведения выборов на основе принципа равного избирательного права как для избирателей, так и для кандидатов на пост Президента.

4. Согласно Конституции Президент Азербайджанской Республики избирается на прямых выборах. Избирательный кодекс предусматривает в соответствии с международными обязательствами Азербайджанской Республики голосование непосредственно за кандидатов, баллотирующихся на указанную должность (статья 4), чем обеспечивается реализация принципа прямого избирательного права.

5. Принцип тайного голосования закреплен в Избирательном кодексе Азербайджанской Республики. Кроме того, предусмотрен прямой запрет на осуществление какого-либо контроля за волеизъявлением избирателей (статья 6).

6. В целях реализации принципа свободных выборов Избирательным кодексом Азербайджанской Республики запрещено проведение предвыборной агитации с использованием неправомерных методов, включая подкуп избирателей. За нарушение указанных запретов установлена юридическая ответственность.

7. Принцип периодических и обязательных выборов законодательством Азербайджанской Республики обеспечен в полном объеме. Объявление о проведении выборов осуществляется Центральной избирательной комиссией за 75 дней до дня голосования.

8. Принцип открытых и гласных выборов получил непосредственное закрепление в Избирательном кодексе Азербайджанской Республики, согласно которому выборы проходят открыто и гласно (пункт 5 статьи 2). В соответствии с международными обязательствами Азербайджанской Республики предусмотрена открытость деятельности избирательных комиссий для всех субъектов избирательного процесса, включая международных и национальных наблюдателей.

9. Политический плюрализм, являющийся одним из неотъемлемых признаков подлинных выборов, обеспечивается свободным доступом кандидатов на должность Президента Азербайджанской Республики к средствам массовой информации, предоставлением им бесплатного эфирного времени (в рамках общественного телерадиовещания) и бесплатного размещения агитационных материалов в соответствующих государственных СМИ на равных основаниях.

Международные наблюдатели от МПА СНГ констатируют, что установленные Избирательным кодексом сроки осуществления избирательных действий в целом обеспечивают кандидатам в Президенты Азербайджанской Республики условия для проведения полноценной избирательной кампании. Срок назначения выборов и начала избирательной кампании, определенный законом, достаточен для реализации принципа подлинных выборов.

С целью обеспечения существенной гарантии соблюдения принципа подлинных выборов – недопущения внесения изменений в избирательные бюллетени членами участковых избирательных комиссий Избирательным кодексом предусмотрено, что заполненные избирательные бюллетени находятся в закрытых и опечатанных урнах для голосования до окончания времени голосования и момента начала подсчета голосов. Непосредственный подсчет голосов производится в помещении для голосования в присутствии представителей кандидатов, политических партий, наблюдателей, представителей средств массовой информации, что также соответствует международным обязательствам Азербайджанской Республики в сфере проведения демократических выборов. Дополнительной гарантией является также использование при голосовании прозрачных урн.

Группа наблюдателей от МПА СНГ позитивно оценивает учет соответствующими органами государственной власти Азербайджанской Республики рекомендаций международных наблюдателей, сделанных по итогам предшествующих президентских выборов.

В частности, в нормативную базу, регулирующую проведение выборов, были внесены следующие изменения:

- снижена норма подписей, представление которых требуется для регистрации кандидата на пост Президента Азербайджанской Республики, до 40 тыс. действительных подписей избирателей, что облегчает реализацию пассивного избирательного права и способствует значительному упрощению избирательного процесса;
- в Избирательный кодекс включена статья 112-1, упрощающая процедуру подачи жалоб, связанных с избирательными вопросами; в статью 112 включен пункт 3, дающий возможность лицам, подающим жалобу, обращаться непосредственно в вышестоящую избирательную комиссию или, если решение было принято Центральной избирательной комиссией, в Апелляционный Суд;
- в Избирательный кодекс включено требование об указании адресов избирателей в списках избирателей, которые обнаруживаются в печатном виде участковыми избирательными комиссиями, что способствует реализации права на ознакомление со списками избирателей субъектов избирательного процесса; внесена поправка, предоставляющая право участковой избирательной комиссии принимать решение о включении избирателя в избирательный список в день голосования;
- в Избирательный кодекс включены положения, обеспечивающие проведение полноценного и своевременного расследования по жалобам (статья 112-1); в статью 112 Избирательного кодекса внесен пункт 9, усиливший оперативность в принятии решений Центральной избирательной комиссией;
- в Избирательный кодекс внесены поправки, передающие организацию выборов в воинских частях из ведения

Министерства обороны в ведение избирательных комиссий; наблюдателям предоставляется возможность осуществлять наблюдение за выборами, проходящими на территории воинских частей;

- установлен законодательный запрет на использование в целях предвыборной агитации принадлежащих государству организаций телерадиовещания, чем дополнительно обеспечивается принцип равенства кандидатов;
- принята новая редакция закона «О Конституционном Суде», предоставляющая гражданам право обращения в Конституционный Суд;
- в законе «О свободе собраний» ужесточены требования к ограничению проведения политических собраний местными властями в период выборов;
- закон «О неправительственных организациях» дополнен положением, позволяющим неправительственным организациям, финансируемым из-за рубежа, наблюдать за выборами;
- Центральной избирательной комиссией разработан и внедрен в практику комплекс инструкций и методических указаний, нацеленных на обеспечение равных условий для всех кандидатов во время избирательной кампании.

Резюмируя изложенное, международные наблюдатели от Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ пришли к выводу, что избирательное законодательство Азербайджанской Республики, регулирующее выборы Президента, соответствует международным обязательствам Азербайджанской Республики в сфере демократических выборов, поддерживает принципы периодичности и обязательности выборов; справедливости, подлинности и свободы выборов на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании; открытый и гласный характер выборов.

Институционально-организационное обеспечение выборов

Подготовка и проведение выборов Президента Азербайджанской Республики осуществляются избирательными комиссиями – коллегиальными независимыми органами государственной власти, систему которых составляют: Центральная избирательная комиссия, окружные и участковые избирательные комиссии.

Порядок формирования избирательных комиссий определяется Избирательным кодексом. ЦИК Азербайджанской Республики формируется Милли Меджлисом на основе принципа сбалансированного представительства различных политических сил: по шесть членов ЦИК назначаются по представлению политической партии, имеющей большинство в Милли Меджлисе, политических партий, составляющих меньшинство в Милли Меджлисе, и независимых (беспартийных) депутатов Милли Меджлиса. Окружные избирательные комиссии формируются ЦИК Азербайджанской Республики в составе девяти человек согласно принципу сбалансированного представительства. Участковые избирательные комиссии формируются окружными комиссиями в соответствии с тем же принципом.

В целях обеспечения представительства кандидатов на должность Президента каждый из них вправе назначить в каждую избирательную комиссию по одному представителю с правом совещательного голоса.

Независимость избирательных комиссий обеспечивается положениями Избирательного кодекса, ограничивающими число членов избирательных комиссий, являющихся государственными служащими, исчерпывающим перечнем оснований для прекращения статуса членов избирательных комиссий, особым порядком привлечения их к ответственности.

В организации и проведении президентских выборов 15 октября 2008 года принимали участие 125 окружных и 5148 участковых избирательных комиссий.

В период, предшествовавший выборам Президента Азербайджанской Республики, было решено большинство вопросов материально-

технического обеспечения работы окружных и участковых избирательных комиссий. Для 77 окружных избирательных комиссий были построены новые, отвечающие всем современным требованиям, здания; в помещениях 22 окружных избирательных комиссий был произведен капитальный ремонт. По решению ЦИК Азербайджанской Республики на 500 избирательных участках установлено оборудование, позволяющее в режиме реального времени через Интернет отслеживать ситуацию на данных избирательных участках, чем исключается возможность незаконного вмешательства в процесс голосования.

Как показало долгосрочное наблюдение, процесс формирования избирательных комиссий прошел в полном соответствии с требованиями избирательного законодательства, бесконфликтно, с учетом интересов субъектов избирательного процесса.

В период между выборами и на подготовительном этапе члены избирательных комиссий всех уровней прошли профессиональную подготовку.

Международные наблюдатели отмечают целенаправленную работу ЦИК по подготовке избирательной кампании. Проведена большая работа по обучению членов окружных и участковых избирательных комиссий; организованы обучающие семинары и подготовлены методические материалы для окружных и участковых избирательных комиссий. Деятельность ЦИК характеризовалась открытостью и гласностью.

Генеральная прокуратура осуществляла постоянный контроль за законностью хода выборов, ее деятельность осуществлялась гласно, факты нарушения законодательства оперативно расследовались, о чем своевременно информировалась общественность. Нарушений, ставящих под сомнение легитимность прошедших выборов, не выявлено.

Процесс регистрации кандидатов прошел без нарушений.

Кандидатами в Президенты Азербайджанской Республики были зарегистрированы: действующий глава государства И. Алиев, выдвинутый от

партии «Ени Азербайджан», председатель партии «Умид» И. Агазаде, председатель Партии великого созидания Ф. Газанфароглу, председатель Партии Единого Народного фронта Азербайджана Г. Гасангулиев, председатель партии «Муасир Мусават» Х. Гаджиев, председатель Либерально-демократической партии Азербайджана Ф. Алиев и независимый кандидат Г. Алибейли.

Агитационный период

Участникам избирательного процесса были обеспечены равные возможности ведения предвыборной агитации через СМИ. На телевидении все кандидаты получили одинаковое количество бесплатного эфирного времени, фактов цензуры не обнаружено. Была предоставлена возможность свободного доступа к электронным и печатным СМИ на платной основе. Центральная избирательная комиссия провела жеребьевку по предоставлению эфирного времени на телевидении и радио для проведения кандидатами в Президенты своей агитационной кампании. Каждый получил для выступления три часа на общественном телевидении и три часа на общественном радио.

Телеканалы ежедневно осуществляли информационное обеспечение избирательного процесса, подробно освещая сюжеты, связанные с новациями в избирательном законодательстве и его применении.

Агитационные материалы размещались в отведенных избирательными комиссиями местах на специально установленных планшетах. Официальные материалы – Избирательный кодекс и поправки к нему, решения ЦИК – были полностью опубликованы в газетах «Азербайджан» и «Бакинский рабочий».

В целом освещение избирательного процесса в азербайджанских СМИ проходило объективно. Фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям не зафиксировано. Опрос, проведенный долгосрочными наблюдателями МИМРДа МПА СНГ, показал, что серьезных претензий со стороны кандидатов относительно условий проведения предвыборной агитации не высказано.

Предвыборные собрания кандидатов в Президенты проводились в соответствии с требованиями законодательства Азербайджанской Республики. Исполнительными властями были заблаговременно выделены места для организации митингов и закрытые залы для проведения встреч с избирателями. Список мест, отведенных во всех избирательных округах для встреч с избирателями и проведения предвыборной агитации, был размещен на сайте Центральной избирательной комиссии. Обратившись в соответствующую окружную избирательную комиссию или в органы местной исполнительной власти, кандидаты в Президенты имели возможность провести в таких местах встречи с избирателями и предвыборные акции.

Международные наблюдатели от МПА СНГ констатируют, что процесс рассмотрения жалоб о нарушениях, допущенных в ходе избирательной кампании, в том числе на стадии предвыборной агитации, осуществлялся в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики и ее международными обязательствами.

Наблюдение за выборами

Международным и национальным наблюдателям были созданы необходимые правовые и организационно-технические условия для осуществления наблюдения за выборами, обеспечено право беспрепятственного доступа на избирательные участки, свободного общения с кандидатами в Президенты, их доверенными лицами, руководителями и представителями общественных штабов по поддержке кандидатов, избирателями, представителями политических партий, средств массовой информации, органов исполнительной власти.

Среди зарегистрированных Центральной избирательной комиссией в качестве международных наблюдателей – Миссия наблюдателей СНГ и входящая в нее группа наблюдателей МПА СНГ, Миссия наблюдателей БДИПЧ ОБСЕ, делегации Европейского Парламента, Парламентской Ассамблеи Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в

Европе и других международных организаций, представители центризбиркомов Израиля, Казахстана, Латвии, России и Украины, Международного республиканского института (США) и Национального демократического института (США), а также ряда международных неправительственных организаций.

Всего ЦИК аккредитовала 1153 международных наблюдателей из 59 государств. В окружных комиссиях прошли регистрацию более 36 тыс. национальных наблюдателей. Из них около 20 тыс. представляют политические партии, более 12 тыс. – неправительственные организации, 6 тыс. зарегистрированы в индивидуальном порядке.

При выполнении своих функций наблюдатели от МПА СНГ руководствовались Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ, Рекомендациями для международных наблюдателей СНГ по наблюдению за выборами и референдумами, избирательным законодательством Азербайджанской Республики, принципами политической нейтральности, беспристрастности, отказа от выражения каких бы то ни было предпочтений по отношению к участникам избирательного процесса.

Выводы долгосрочного наблюдения

Долгосрочное наблюдение, проведенное Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан, а также группой наблюдателей Межпарламентской Ассамблеи СНГ, в целом позволило сделать вывод, что Конституция Азербайджанской Республики и Избирательный кодекс Азербайджанской Республики, принятый в 2003 году (с изменениями и дополнениями по состоянию на 3 июня 2008 года), гармонично сочетают национальные особенности и требования международного права.

Избирательное законодательство Азербайджанской Республики соответствует положениям Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках

Содружества Независимых Государств. В законодательство включены такие нормы демократических выборов, как право гражданина избирать и быть избранным; свобода выборов на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании; открытый и гласный характер выборов; осуществление судебной и иной защиты избирательных прав и свобод; общественное и международное наблюдение за выборами.

Предвыборные мероприятия реализованы в установленные сроки и соответствовали требованиям Конституции и Избирательного кодекса Азербайджанской Республики.

Краткосрочное наблюдение за подготовкой и проведением выборов было организовано за несколько дней до голосования. Его осуществляла группа в составе 23 представителей парламентов семи государств – участников СНГ (Республика Беларусь – 1 наблюдатель, Республика Казахстан – 2, Кыргызская Республика – 3, Республика Молдова – 1, Российская Федерация – 13, Республика Таджикистан – 1, Украина – 2 наблюдателя) и 15 сотрудников Секретариата Совета МПА СНГ и членов экспертной группы МИМРДа.

При выполнении своих функций на этом этапе мониторинга наблюдатели МПА СНГ оценивали готовность избирательных комиссий и помещений для голосования, анализировали ход предвыборной агитации на завершающем этапе ее проведения, встречались с избирателями, представителями кандидатов в Президенты, с руководством правоохранительных органов страны и членами ЦИК.

14 октября 2008 года группа наблюдателей от МПА СНГ провела встречи с Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О. С. Асадовым и Председателем ЦИК Азербайджанской Республики М. М. Панаховым, которые проинформировали о предвыборной ситуации в Азербайджанской Республике. В тот же день наблюдатели от МПА СНГ встретились с руководителем Миссии наблюдателей СНГ С. Н. Лебедевым и обменялись мнениями о проводимом мониторинге избирательного процесса.

Это позволило сформировать объективное мнение о ходе избирательного процесса на заключительном этапе подготовки к выборам.

В день перед выборами члены группы наблюдателей МПА СНГ посетили 48 избирательных участков в Баку, Гяндже, Ленкорани, Кубе, Шемахе, Ахсу и других городах, где проверили их готовность к проведению голосования.

Осуществляя наблюдение за ходом голосования и подсчетом голосов избирателей в день выборов, наблюдатели посетили 126 избирательных участков в 23 избирательных округах в Баку, Гяндже, Кубе, Ленкорани, Шемахе и других населенных пунктах Азербайджанской Республики.

Международные наблюдатели МПА СНГ присутствовали на различных этапах голосования – от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями. Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. Зарегистрированных жалоб по состоянию списков избирателей, процедуре выдачи избирательных бюллетеней, а также по порядку голосования на посещенных участках не выявлено.

Наблюдатели отмечают высокий уровень общественного порядка и безопасности, обеспеченный в период подготовки и проведения выборов, что благоприятно отразилось на их атмосфере, способствуя свободному волеизъявлению избирателей. Существенная помощь международным наблюдателям была оказана со стороны ЦИК и нижестоящих избирательных комиссий.

По предварительным данным, в выборах приняли участие 75,12% избирателей.

В процессе голосования наблюдателями были зафиксированы некоторые технические нарушения, не носившие массового характера и не способные оказать влияния на результат выборов.

Отмечая высокий уровень организации выборов, их свободный и справедливый характер, группа наблюдателей МПА СНГ считает возможным в будущем рассмотреть вопрос об отмене маркировки пальцев проголосовавших избирателей как излишней процедуры.

В целом наблюдатели МПА СНГ констатируют, что состоявшиеся 15 октября 2008 года выборы Президента Азербайджанской Республики прошли в демократической обстановке, при соблюдении прав и свобод всех участников избирательного процесса и полностью соответствовали национальному законодательству Азербайджанской Республики и международным демократическим стандартам.

**Координатор группы наблюдателей МПА СНГ,
заместитель Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации С. Ю. Орлова**
Баку, 15 октября 2008 года